

Информация о результатах совместного контрольного мероприятия
«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств
областного и районного бюджетов, направленных в 2017 году на реализацию мероприятий
проектов народных инициатив в Нижнеилимском муниципальном районе»

Одной из приоритетных задач в рамках реализации мероприятий в Нижнеилимском муниципальном районе являлась подготовка образовательных учреждений к новому учебному году.

Реализация проектов народных инициатив в МО «Нижнеилимский район» в 2017 году осуществлялась за счет средств из областного бюджета (в виде субсидии) в сумме 10 000,0 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 1 764,7 тыс. рублей.

В целях обеспечения реализации постановления Правительства Иркутской области от 12 апреля 2017 года № 240-пп постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 06.06.2017 г. № 385 утвержден порядок организации мероприятий перечня проектов народных инициатив МО «Нижнеилимский район» в 2017 году и определены ответственные исполнители: Департамент образования администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – Департамент образования) и Отдел по культуре, спорту и делам молодежи администрации Нижнеилимского муниципального района (далее - Отдел по культуре, спорту и делам молодежи).

В соответствии со ст. 139 БК РФ межбюджетные трансферты предоставляются местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств.

Анализ фрагмента реестра расходных обязательств главного распорядителя бюджетных средств - МУ Департамент образования и реестр расходных обязательств МО «Нижнеилимский район» за 2017 год показал следующее: *суммы, планируемые на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, отражены в общих суммах расходных обязательств МО «Нижнеилимский район» без указания правовых оснований финансового обеспечения, что свидетельствует о несоответствии положениям статьи 87 БК РФ, согласно которой под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.*

В силу положений статьи 78.1 БК РФ, пункта 3.3 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район», утвержденного постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 08.02.2017 № 66, соглашение о предоставлении субсидии на иные цели должно содержать указание на конкретную цель направления бюджетные средства, в том числе совпадающую с целевым назначением утвержденных бюджетных ассигнований.

Департамент образования, Отдел по культуре, спорту и делам молодежи фактически осуществляли реализацию Перечня проектов с привлечением подведомственных учреждений без оформления соглашений (дополнительных Соглашений) о предоставлении субсидий на иные цели, заключенных с бюджетными учреждениями.

Как показала проверка, в проверяемом периоде было реализовано 3 мероприятия:

- развитие и укрепление материально-технической базы образовательных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления, в том числе: приобретение и установка медицинского оборудования; приобретение и установка технологического оборудования для пищеблоков образовательных организаций; приобретение лакокрасочных материалов для выполнения косметического ремонта (покраска фасадов, стен, полов и т.д.) в образовательных организациях; приобретение охранной видеосистемы для школ и дошкольных учреждений,

учреждений дополнительного образования; приобретение материалов для кровли образовательных организаций;

- приобретение и установка приборов учета (счетчики тепловой энергии);

- приобретение музыкальных инструментов для учреждений культуры (рояль, домра концертная, аккордеон, бас-гитара, цифровое пианино, тульская гармонь).

Закупки товаров (выполнение работ и услуг) при реализации мероприятий Перечня проектов учреждениями осуществлялись в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В проверяемом периоде было заключено всего 164 договора (контракта) на общую сумму 11 746,7 руб., в том числе:

1) конкурентными способами (аукционы, запросы котировок) определения поставщиков, подрядчиков – 1 муниципальный контракт на сумму 551,3 тыс. рублей;

2) с единственным поставщиком – 163 договоров на сумму 11 195,4 тыс. рублей.

В рамках проведения контрольного мероприятия выборочно были проведены проверки (с выездом на объекты контроля) 9 учреждений: 3 общеобразовательных учреждения, 3 дошкольных образовательных учреждений, 2 учреждения культуры и 1 образовательное учреждение дополнительного образования детей, которым в проверяемый период было осуществлено финансирование на реализацию мероприятий.

Как показала проверка, что в 2017 году закупки медицинского и технологического оборудования, мебели, лакокрасочных материалов, материалов для ремонта кровли в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в образовательных учреждениях осуществлялись исключительно у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков. Вследствие чего, экономия по результатам проведения конкурентных процедур как источник повышения эффективности закупок отсутствует.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что на все принятые объекты составлены акты приема-передачи объектов основных средств по установленной форме с заполнением всех реквизитов.

Визуальный осмотр в образовательном учреждении дополнительного образования показал, что согласно акту о приемке выполненных работ оснащение счетчиком тепловой энергии выполнено в полном объеме: произведены монтажные работы (прокладка трубопроводов отопления, установка вентилях, задвижек, кранов и т.д.). Вместе с тем, данное оборудование было принято на бухгалтерский учет только в ходе проведения контрольного мероприятия 16.08.2018, т.е. через 1 год после установки.

Следует обратить внимание, что для приобретения технологического оборудования учреждениями образования были заключены договора на сумму 365,0 тыс. рублей, по которым произведена ***предоплата в размере 100, при этом были нарушены сроки поставки товаров.***

По мнению КСП района, авансирование согласно Федеральному закону № 44-ФЗ является правом, но не обязанностью заказчика, и определяется им самостоятельно. Авансированием заказчик дает реальную возможность поставщику осуществить предзаказ необходимой продукции. Вместе с тем, повышается риск потери договора. Недобросовестный поставщик, получив аванс, может не выполнить предусмотренные договором обязательства.

Кроме того, представленные договора на закупку товаров заключаются образовательными учреждениями с поставщиками (подрядчиками) в отступлении от требований ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, которой определено, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

Также следует отметить, что в ходе визуального осмотра, было установлено в дошкольных образовательных учреждениях наличие неиспользуемого и неполученного оборудования в сумме 240,0 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ, поскольку цели приобретения имущества и результаты не достигнуты.

Материалы по результатам контрольного мероприятия направлены в Контрольно-счетную палату Иркутской области для составления отчета по результатам совместного мероприятия.

И.о. председателя КСП
Нижеилимского муниципального района



А.Р. Цепляева

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Иркутская область
Нижнеилимский район
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
НИЖНЕИЛИМСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
665653, Иркутская область
Нижнеилимский район
г. Железногорск-Илимский
8 квартал, дом 20
тел. 3-31-39
E-mail: kaverzin.oleg@bk.ru

Председателю
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области

Морохоевой И.П.

От «12» октября 2018 года № 262

Уважаемая Ирина Петровна!

Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района согласно Вашему запросу от 11.10.2018 № 01/24-11/1427 направляет информацию о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и районного бюджетов, направленных в 2017 году на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в Нижнеилимском муниципальном районе»

Приложение в 1 экз. на 3 л.

И.о. председатель КСП
Нижнеилимского муниципального района



А.Р. Цепляева